

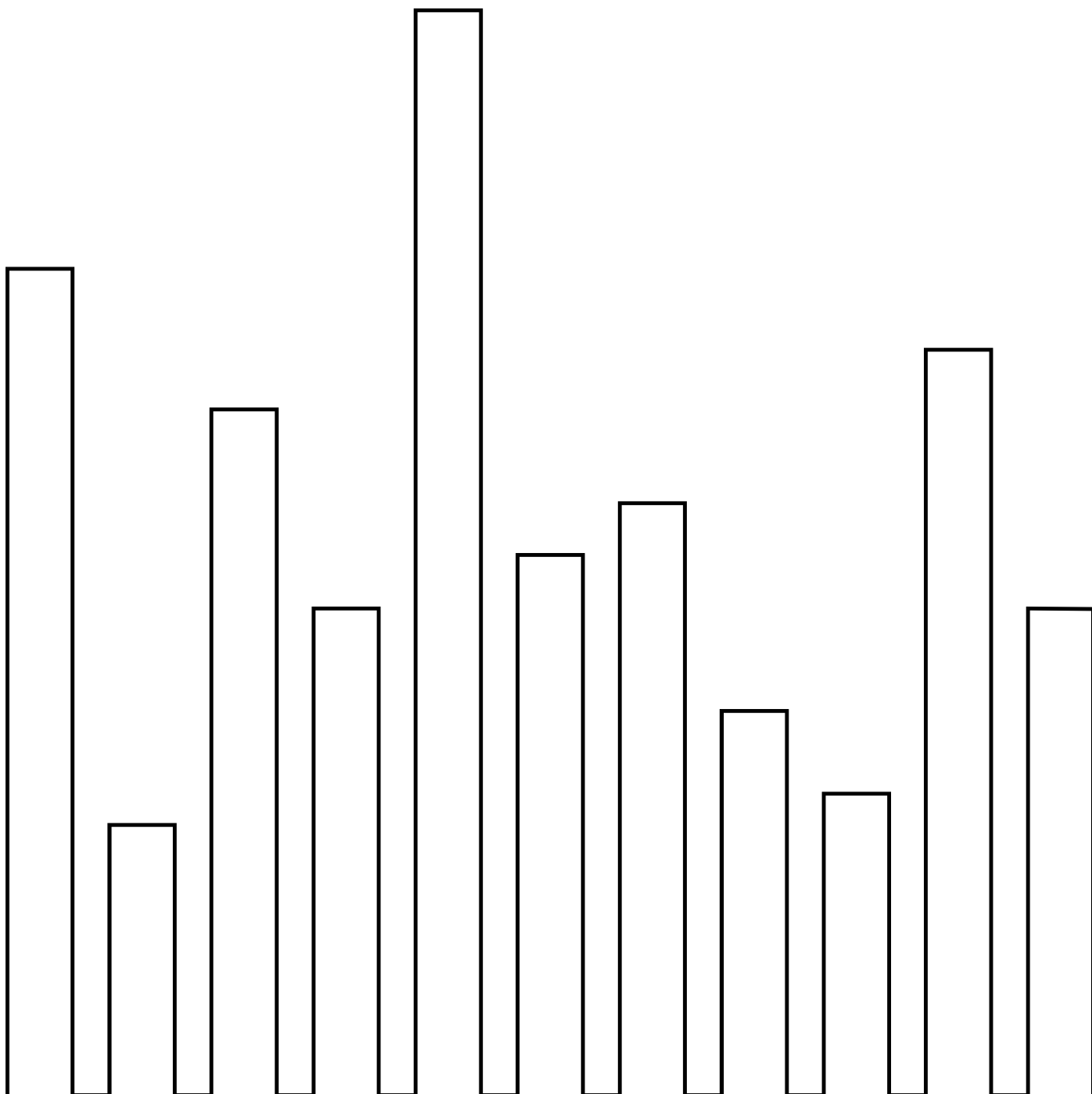


Nationalt ID-center



# Årsberetning 2018

Nationalt ID-center



---

# Årsberetning 2018

**Nationalt ID-center**

© 2019 Nationalt ID-center

Tlf: 61 68 39 00  
E-mail: [nidc@nidc.dk](mailto:nidc@nidc.dk)  
[www.nidc.dk](http://www.nidc.dk)

**Februar 2019**

Udgivelsen kan frit hentes på [www.nidc.dk](http://www.nidc.dk)

---

# Indholdsfortegnelse

<b>1.</b>	<b>Forord ved chefen for Nationalt ID-center</b>	<b>5</b>
<b>2.</b>	<b>Lovgrundlag og formål</b>	<b>6</b>
<b>3.</b>	<b>Samarbejdspartnere og referencegruppe</b>	<b>7</b>
<b>4.</b>	<b>Etablering af Nationalt ID-center</b>	
	4.1 Ansættelse og oplæring af medarbejdere.....	8
	4.2 Opbygning af dokumentteknisk laboratorium .....	10
	4.3 Anskaffelse af IT-systemer.....	11
	4.4 Opbygning af specimendatabase .....	11
	4.5 Opsætning af hjemmeside og etablering af vidensdatabase .....	12
<b>5.</b>	<b>Dokumentundersøgelser</b>	<b>14</b>
	5.1 To undersøgelser – én samlet bedømmelse .....	14
	5.2 Faglig sparring med internationale samarbejdspartnere .....	17
	5.3 Undersøgte dokumenter .....	17
	5.3.1 Eksempler på falske og forfalskede dokumenter .....	19
	5.4 Vurdering af rejsedokumenter til brug for indrejse i Danmark.....	20
<b>6.</b>	<b>Kursusaktiviteter</b>	<b>21</b>
	6.1 E-læring.....	22
<b>7.</b>	<b>Analyser</b>	<b>24</b>
	7.1 Indhentning af oplysninger via eksisterende materiale .....	25
	7.1.1 Notat om kinesiske personnumre .....	25

---

7.1.2	Notat om MRZ-koden i visumstickers.....	25
7.1.3	Analyse af udstedelse af vielsesattester i 16 lande .....	26
7.1.4	Beskrivelse af europæiske opholdskort.....	26
7.2	Fact finding missioner.....	27
7.2.1	Fact finding mission Pakistan, marts 2018 .....	28
7.2.2	Fact finding mission Etiopien, maj 2018 .....	29
7.2.1	Fact finding mission Nepal, oktober 2018 .....	30
<b>8.</b>	<b>Trends inden for ID-misbrug</b>	<b>31</b>
8.1	Indsamling af oplysninger om ID-misbrug.....	31
8.2	Aktuelle trends inden for ID-misbrug.....	31
8.3	Udgivelser om ID-misbrug .....	33
8.4	ID-netværket.....	34
<b>9.</b>	<b>Bistand til de danske repræsentationer</b>	<b>35</b>
9.1	Dokumentkontrol .....	35
9.2	Undervisning.....	35
9.3	Indhentning af informationer om udstedelsesprocedurer .....	36
<b>10.</b>	<b>Internationalt samarbejde</b>	<b>37</b>
<b>11.</b>	<b>Nøgletal 2018</b>	
11.1	Udgivelser .....	41

---

# 1. Forord ved chefen for Nationalt ID-center

Nationalt ID-center blev etableret den 1. januar 2018 og har dermed nu fungeret i lige over et år. Formålet med centeret er at være et uafhængigt kompetencecenter på ekspertniveau, som understøtter et kvalitetsmæssigt løft af kontrolindsatsen på udlændingeområdet.

2018 har været et år, hvor Nationalt ID-center har været under opbygning, men samtidig også fra starten har været i stand til at understøtte udlændingemyndighederne på kontrolområdet gennem dokumenttekniske undersøgelser, kurser og analyser relateret til ID-dokumenter. Det har også været et år, hvor Nationalt ID-center har opbygget samarbejdsrelationer med en lang række nationale og internationale samarbejdspartnere for derigennem at styrke vores viden og kompetencer indenfor ID-området, så vi til stadighed kan levere kvalificeret rådgivning og vejledning til udlændingemyndighederne.

Det følger af udlændingelovens § 40 i, stk. 6, at Nationalt ID-center skal udarbejde en årlig beretning om centerets virksomhed. Beretningen beskriver både de aktiviteter Nationalt ID-center har haft i forhold til etableringen af centeret, men den indeholder også en nærmere beskrivelse af de forskellige fokusområder, som centeret arbejder med.

Der er i beretningen også forsøgt at give et indblik i nogle af de dokumenttekniske problemstillinger og sager, som centerets laboratorium og analytikere har arbejdet med i løbet af 2018. Dette er gjort i respekt for, at der ikke kan offentliggøres personrelaterede oplysninger, og der ikke skal afsløres teknikker og metoder, der ved deres offentliggørelse vil mindske centerets fremtidige muligheder for at afsløre falske dokumenter. Eksemplerne vil aldrig kunne blive fuldstændig repræsentative, men det er forhåbningsfuldt, at de alligevel vil hjælpe til at give en bedre forståelse for de ID-mæssige problemstillinger, som Nationalt ID-center og de danske udlændingemyndigheder møder i det daglige arbejde.

God læselyst.

Jakob Dam Glynstrup

## 2. Lovgrundlag og formål

### **Nationalt ID-center skal sikre et kvalitetsmæssigt og ressourcemæssigt løft af kontrolindsatsen på udlændingeområdet.**

Nationalt ID-center blev etableret 1. januar 2018 som et uafhængigt center med ekspertise inden for identitets- og dokumentkontrol. Lovforslag L 70 om etablering af Nationalt ID-center blev enstemmigt vedtaget af Folketinget den 14. december 2017.

Ifølge forarbejderne til Lov nr. 1567 af 19/12/2017 om etablering af Nationalt ID-center skal centeret sikre et kvalitetsmæssigt og ressourcemæssigt løft af kontrolindsatsen på udlændingeområdet. Nationalt ID-center har i den forbindelse nedenstående primære formål:

#### **Nationalt ID-centers primære formål**

- Gennemføre ægthedsvurderinger af alle typer af dokumenter vedrørende en udlændings identitet
- Styrke udlændingemyndighedernes kompetencer inden for ID-kontrol
- Formidle relevante trends og tendenser inden for ID-misbrug for relevante myndigheder
- Vurdere og indstille til ministerens godkendelse, hvorvidt andre landes rejsedokumenter kan accepteres til indrejse i Danmark
- Opbygge en specimendatabase og bidrage til udviklingen af nationale og internationale referencedatabaser
- Etablere en vidensdatabase
- Forholde sig til ID-området på et strategisk niveau og bidrage til et styrket samarbejde på tværs af myndighederne
- Etablere et ID-netværk til erfaringsudveksling mellem myndigheder vedrørende fastlæggelse af udlændinges identitet

Det følger af udlændingelovens § 40 i, stk. 4, at Nationalt ID-center udøver sine funktioner i fuld uafhængighed. Hverken Udlændinge- og Integrationsministeriet eller andre offentlige myndigheder vil således kunne give instruks om behandlingen af en konkret sag, fx en ægthedsundersøgelse af en udlændings dokument.

### 3. Samarbejdspartnere og referencegruppe

Det er udlændinge- og integrationsministeren, som fastsætter hvilke myndigheder, der har adgang til at kunne fremsætte begæring over for Nationalt ID-center om afgivelse af udtalelse om et dokument til brug for myndighedens virksomhed eller for en afgørelse.

Følgende myndigheder er omfattet af udlændingelovens § 40 i, stk. 1, og kan således fremsætte begæring om afgivelse af udtalelse om et dokument: Ankestyrelsen, Flygtningenævnet, Justitsministeriet, Rigspolitiet, Statsforvaltningen, Styrelsen for International Rekruttering og Integration, Udenrigsministeriet (herunder de danske repræsentationer i udlandet), Udlændinge- og Integrationsministeriet, Udlændingenævnet og Udlændingestyrelsen.

Fastlæggelsen af Nationalt ID-centers overordnede strategi, prioriteringer og indsatsområder samt retningslinjer for centerets langsigtede virksomhed og udvikling sker i Nationalt ID-centers referencegruppe. Referencegruppen er sammensat af repræsentanter fra de myndigheder, der er omfattet af udlændingelovens § 40 i, stk. 1. Udlændinge- og Integrationsministeriets medlem er formand for referencegruppen. Nationalt ID-centers leder deltager også i referencegruppens møder.

---

#### Medlemmer af referencegruppen

| FLYGTNINGENÆVNET |



Udlændinge- og  
Integrationsministeriet

Udlændingestyrelsen



UDENRIGSMINISTERIET  
MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS OF DENMARK



JUSTITSMINISTERIET

| UDLÆNDINGENÆVNET |

POLITI



Udlændinge- og  
Integrationsministeriet

Styrelsen for International  
Rekruttering og Integration



Ankestyrelsen

STATSFORVALTNINGEN   




Udlændinge- og  
Integrationsministeriet

---

## 4. Etablering af Nationalt ID-center

### 4.1 Ansættelse og oplæring af medarbejdere

Nationalt ID-center var ved sin etablering 1. januar 2018 normeret til at bestå af 15 medarbejdere inklusiv en chef og souschef. I forbindelse med finanslovsaftalen for 2018 fik centeret dog ressourcer til at etablere et udgående team, hvilket primo januar 2018 bragte centerets normering op på samlet 18 medarbejdere. I august 2018 blev der yderligere ansat en studentermedhjælp, således at der ved udgangen af 2018 var 19 ansatte i alt.

Udover chef og souschef er centerets medarbejderstab sammensat af fire dokumentteknikere, 10 analytikere, to administrations- og proceskoordinatorer samt én student. Analytikere, ansat på baggrund af den ekstra bevilling fra finanslovsaftalen for 2018 til etablering af et udgående team, er indeholdt i tallet for analytikergruppen. Formålet med det udgående team er at styrke indsatsen i forhold til dokumentkontrol og identitetsfastsættelse på de danske repræsentationer i udlandet. Det udgående team har således, som led i deres oplæring, modtaget særlig uddannelse i dokumentkontrol. De to administrations- og proceskoordinatorer forestår dels det administrative arbejde i centeret, men varetager tillige arbejdet i forhold til centerets IT-udvikling samt udarbejdelse og gennemførelse af en ISO-akkreditering af centerets laboratorium.

Det var ikke muligt fra centerets opstart at ansætte fire fuldt uddannede dokumentteknikere, hvorfor kun den ene af dokumentteknikerne, med 10 års erfaring fra Rigspolitiet som dokumenttekniker, havde substantiel forudgående viden om faget. Der har derfor i forhold til tre ud af centerets fire dokumentteknikere været behov for et længerevarende uddannelsesforløb. Udover den sidemandsoplæring, som centerets erfarne dokumenttekniker har kunnet give de tre øvrige dokumentteknikere, har disse endvidere i 2018 gennemført et målrettet uddannelsesforløb inden for dokumentkontrol med henblik på at kunne fungere som selvstændige dokumentteknikere.

---

#### Uddannelsesforløb for dokumentteknikerne

- Frontex grundkursus på ca. 25 moduler
  - Tre dages oplæringsforløb hos Rigspolitiets Nationalt Kriminalteknisk Center
  - En uges træning i København ved en dokumentekspert fra det norske ID-center
  - Tre dages kursus i København ved en dokumentekspert fra det hollandske ID-center i Zwolle
  - Tre dages oplæringsforløb ved det norske ID-center i Oslo
  - To af teknikerne har været på et fire ugers træningsforløb ved det britiske National Document Fraud Unit, og det er forventningen, at den tredje vil kunne komme på et tilsvarende kursus på et senere tidspunkt.
-



---

Uddannelsesforløbet for Nationalt ID-centers dokumentteknikere svarer til sammenlignelige uddannelsesforløb for dokumentteknikere hos såvel Rigspolitiet, som i tilsvarende organisationer inden for det dokumenttekniske område i andre lande. Uddannelsesforløbet var endnu ikke afsluttet ved udgangen af 2018.

For at sikre den højeste faglige kvalitet i centerets ægthedsvurderinger er det vigtigt, at der ved alle vurderinger er flere dokumentteknikere involveret. Alle dokumenttekniske sager skal således gennemgås og underskrives af to erfarne dokumentteknikere. I centerets opstartsperiode, hvor der alene var én erfaren dokumenttekniker, blev dokumenttekniske sager sendt til Nationalt Kriminalteknisk Center hos Rigspolitiet for medunderskrift. I afsnit 5.1 er det beskrevet hvordan en ægthedsbedømmelse i Nationalt ID-center består af to elementer: en dokumentteknisk erklæring og en taktisk vurdering. Nationalt ID-center og Nationalt Kriminalteknisk Center i Rigspolitiet anvender den samme konklusionsskala til den dokumenttekniske erklæring. Det er alene den dokumenttekniske erklæring, som Nationalt ID-Center har sendt til medunderskrift ved Nationalt Kriminalteknisk Center.

Selvom de sidste dele af dokumentteknikernes uddannelse fortsætter ind i 2019, har samtlige dokumentteknikere i Nationalt ID-center ved udgangen af 2018 opnået et sådant kompetence- og erfaringsniveau, at de kan underskrive sager om ægthedsvurderinger af dokumenter. Medunderskriftordningen med Nationalt Kriminalteknisk Center i Rigspolitiet blev således afsluttet medio januar 2019.

Indtil videre vil centerets dokumenttekniker med mere end 10 års erfaring altid være den ene af de to dokumentteknikere, som vurderer og underskriver sagerne. Når det vurderes, at samtlige dokumentteknikere i Nationalt ID-center har et tilstrækkeligt fagligt niveau, er det hensigten, at de alle vil have fuld underskriftskompetence.

Uddannelsen og den videre læring gennem det daglige arbejde i Nationalt ID-centers laboratorium understøttes løbende ved de tætte samarbejdsrelationer, som er etableret gennem 2018 med henholdsvis Nationalt Kriminalteknisk Center i Rigspolitiet og en række udenlandske partnere fra blandt andet Norge, Holland, Sverige og Storbritannien. Disse samarbejder giver dokumentteknikerne mulighed for at trække på assistance fra og sparre med erfarne dokumentteknikere fra eksterne myndigheder. For så vidt angår samarbejdet med Nationalt Kriminalteknisk Center i Rigspolitiet er dette yderligere forankret i fælles dokumentteknikermøder, som afholdes 5-6 gange om året. Dertil kommer, at netop et tættere tværgående samarbejde på dokumentteknikerområdet er et af fokusområderne for det nystartede Northern ID-Network, hvor blandt andet Norge, Holland og Sverige deltager. Netværket er nærmere beskrevet i kapitel 10.

Udover uddannelsen af centerets dokumentteknikere er der ligeledes gennemført et internt tre dages dokumentteknisk kursus for samtlige af centerets medarbejdere med henblik på at sikre, at alle, uanset faglig baggrund, har en fundamental viden om ID-dokumenter. Fire af centerets medarbejdere har derudover gennemført et tre dages kursus i ansigtssammenligning ved Federal Bureau of Investigation i USA.

---

## 4.2 Opbygning af dokumentteknisk laboratorium

Det er forudsat i forarbejderne til Lov nr. 1567 af 19/12/2017, at der ved Nationalt ID-centers oprettelse skulle etableres et dokumentteknisk laboratorium på højeste faglige niveau, hvor centeret kan gennemføre ægthedsundersøgelser af alle typer dokumenter vedrørende en udlændings identitet. Det omfatter blandt andet pas og identitetskort samt dokumenter, som indeholder oplysninger om indehaverens identitet og tilknytning til et oprindelsesland, fx fødselsattest, militære dokumenter, vielsesattester m.v. Det er endvidere forudsat, at sådanne undersøgelser foretages af sagkyndige dokumentteknikere og med avanceret udstyr baseret på internationalt anerkendte metoder.

---

### Samarbejde med Rigspolitiet om indkøb af dokumentundersøgelsesudstyr

Kort før centerets etablering den 1. januar 2018 indledte Nationalt ID-center sammen med Rigspolitiet et udbud om indkøb af dokumentundersøgelsesudstyr til laboratoriet.

Udbuddet omfattede større dokumentundersøgelsesmaskiner og mikroskoper m.v., og blev gennemført henover foråret 2018.

Udstyret blev leveret til Nationalt ID-center ultimo maj 2018.

---

Udover det udstyr, som var omfattet af udbuddet, anskaffede Nationalt ID-center en række øvrigt nødvendigt laboratorieudstyr af mindre karakter, der kunne indkøbes uden forudgående udbud.

I perioden indtil Nationalt ID-center kunne anskaffe egne dokumentundersøgelsesmaskiner og mikroskoper m.v., var det muligt for centeret at låne transportable versioner af denne type udstyr og mikroskoper hos det norske Nasjonalt ID-senter, ligesom centeret også lånte mikroskoper fra Rigspolitiets Nationalt Kriminalteknisk Center. Det betød, at Nationalt ID-center fra primo januar 2018 var i stand til at gennemføre de første tekniske ægthedsvurderinger af ID-dokumenter.

Etablering af et dokumentteknisk laboratorium på højeste faglige niveau kræver, udover anskaffelse af nødvendigt udstyr, også etablering af relevante arbejdsprocesser.

Sådanne processer er væsentlige for at sikre stringens og ensartethed i den måde et dokument ægthedsvurderes på, fx ved brug af tjeklister og konklusionsskalaer. Derudover er processerne med til at sikre klare og transparente arbejdsgange omkring selve ægthedsvurderingen, som kan understøtte undersøgelsesernes neutralitet og høje faglige niveau.

Nationalt ID-center har løbende udviklet sådanne processer og procedurer, og de anvendes nu ikke blot ved dokumentlaboratoriets daglige arbejde, men også som grundlag for, at Nationalt ID-center på et tidspunkt kan påbegynde en formel akkrediteringsproces af laboratoriet efter relevante ISO-standarder.

---

Nationalt ID-center vil kontinuerligt sikre, at laboratoriet fastholdes på det højeste faglige niveau, herunder ved løbende træning af dokumentteknikerne samt gennem evaluering og revision af procedurer. Dertil kommer anskaffelse af yderligere eller opdateret dokumentundersøgelsesudstyr, når dette er nødvendigt af hensyn til opretholdelsen af laboratoriets faglige standard.

### **4.3 Anskaffelse af IT -systemer**

Idet Nationalt ID-center dels er etableret fra bunden, dels skal være fagligt uafhængigt i sit virke, har der som led i etableringsprocessen været behov for at identificere, hvilke IT-systemer, der er nødvendige for, at centeret kan udføre sine opgaver. Der har på den baggrund været behov for, at Nationalt ID-center både har måttet anskaffe eksterne IT-systemer og udvikle egne interne IT-systemer for at imødekomme centerets behov.

De eksterne systemer består af henholdsvis Nationalt ID-centers journaliserings- og arkiveringssystem og centerets kommende dokumenttekniske sagsstyringssystem. Dertil pågår der p.t. et internt udviklingsarbejde i forhold til den kommende etablering af Nationalt ID-centers vidensdatabase og specimendatabase, se nærmere herom i afsnit 4.4 og 4.5 nedenfor.

Nationalt ID-centers journaliserings- og arkiveringssystem er etableret på en selvstændig og afgrænset platform uden integration til Udlændinge- og Integrationsministeriets øvrige journaliserings- og arkiveringssystemer.

På tilsvarende vis etableres systemet, som skal varetage sagsstyringen af de dokumenttekniske ægthedsvurderinger, på en selvstændig platform uden integration til ministeriets øvrige IT-systemer. Sagsstyringssystemet vil blive etableret på en sådan måde, at sagsgangen både naturligt understøtter overholdelse af gældende persondatarelige regler, og samtidig kan levere den stringente dokumentation, som kræves af sagsbehandlingen i et laboratorium af højeste faglige standard.

Der er primo 2019 indgået kontrakt med en ekstern leverandør om levering af systemet, som forventes implementeret i løbet af 1. halvår 2019. I perioden indtil systemet er implementeret, har Nationalt ID-center etableret de relevante sagsgange manuelt.

### **4.4 Opbygning af specimendatabase**

Udover opslag i internationale databaser, benytter både Nationalt ID-center og Nationalt Kriminalteknisk Center, ved gennemførelse af ægthedsvurderinger fysiske prøveeksemplarer af ægte dokumenter, såkaldte specimener. Sammenligning af ID-dokumenter, hvis ægthed betvivles, med fysiske specimener af tilsvarende ægte dokumenter, er den mest sikre metode til at fastslå ægtheden af et givent dokument. Derfor er brugen af fysiske specimener af afgørende betydning i mange dokumenttekniske vurderinger. Det betyder også, at det er vigtigt for dokumentteknikerne hos Nationalt ID-center og Nationalt Kriminalteknisk Center i Rigspolitiet at have hurtig og ubesværet adgang til fysiske specimener.

---

## Fælles specimensamling med Rigspolitiet

Specimen indhentes fra udstederlandet af det pågældende dokument, og er ikke altid lette at komme i besiddelse af.

Nationalt ID-center og Nationalt Kriminalteknisk Center i Rigspolitiet har derfor besluttet at betragte sine respektive specimensamlinger som én national specimensamling, der geografisk er opbevaret på to lokationer. Således låner de to centre regelmæssigt specimens hos hinanden, når der opstår behov herfor.

---

En fælles specimensamling udløser imidlertid også behov for at have et overblik over den samlede beholdning af specimens. Det er på den baggrund besluttet at etablere en digital specimendatabase, som vil kunne anvendes som en praktisk opslagsdatabase for dokumentteknikere hos både Nationalt ID-center og Nationalt Kriminalteknisk Center i Rigspolitiet til hurtigt at fastslå, om der findes relevante specimen til sammenligning, når der behandles sager om ægthedsvurdering af ID-dokumenter.

Specimendatabasen etableres af Nationalt ID-center, og det er Udlændinge- og Integrationsministeriets Koncern IT, som forestår udviklingsarbejdet på databasen. Databasens specifikationer og opsætning fastlægges dog i samarbejde mellem Nationalt ID-center og Nationalt Kriminalteknisk Center, ligesom der – når specimendatabasen er udviklet – etableres adgang til, at Nationalt Kriminalteknisk Center i Rigspolitiet kan tilgå og arbejde i databasen på lige fod med Nationalt ID-centers medarbejdere.

Selve planlægnings- og udviklingsarbejdet blev påbegyndt i 2018, og forventes grundet databasens kompleksitet først færdiggjort i løbet af 3. kvartal 2019.

## 4.5 Opsætning af hjemmeside og etablering af vidensdatabase

Nationalt ID-centers hjemmeside blev designet inden centerets formelle opstart, og var derfor klar til idriftsættelse den 3. januar 2018. Den første version af hjemmesiden indeholdt generelle informationer om centeret og dets virke inden for dokumentkontrol, analyser, trends, kommende kurser, internationale ID-databaser samt nyheder om centerets arbejde.

Hjemmesiden er efterfølgende blevet videreudviklet. Primo 2018 blev hjemmesiden udvidet med en log-in funktion, der gør det muligt, på en afgrænset del af hjemmesiden, at distribuere de af centerets publikationer og vejledninger om ID-dokumenter samt e-læringskurser, der alene er til brug for myndigheder. Adgang til denne del af hjemmesiden gives til medarbejdere hos offentlige myndigheder i Danmark og til udvalgte udenlandske myndigheder. Derudover kan alle interesserede skrive sig op til at modtage nyhedsbreve, som udsendes i forbindelse med udgivelse af publikationer, afholdelse af kurser m.v.

---

I forhold til centerets publikationer og vejledninger m.v., er disse hidtil blevet offentliggjort på hjemmesiden i kronologisk orden. Nationalt ID-center er imidlertid ved at etablere en vidensdatabase som en integreret del af hjemmesiden, hvor publikationer og andre relevante oplysninger, fx alerts, vil blive inddelt på en systematisk og overskuelig måde.

---

### **Vidensdatabase med landespecifikke oplysninger**

Nationalt ID-centers brugere vil gennem vidensdatabaseen kunne tilgå de publikationer, som centeret har for et specifikt land, herunder:

- Notater om udstedelsesprocedurer, registreringsrutiner m.v.
- Vejledninger til specifikke ID-dokumenter
- Alerts om misbrug af ID-dokumenter og konkrete tilfælde af svigagtige ID-dokumenter
- Øvrig information der er relevant i forhold til ægthedsvurderinger, fx billeder af ID-dokumenter

Vidensdatabaseen forventes at blive idriftsat i løbet af 1. halvår 2019.

---

---

## 5. Dokumentundersøgelser

*”Nationalt ID-center skal afgive skriftlig udtalelse om resultatet af en ægthedsundersøgelse af et dokument til den forelæggende offentlige myndighed til brug for fastlæggelse eller kontrol af udlændinges identitet.”*

Forarbejderne til Lov nr. 1567 af 19/12/2017

Nationalt ID-center modtog det første ID-dokument til ægthedsvurdering den 4. januar 2018. Centeret har i 2018 modtaget 251 sager med i alt 468 dokumenter.

Rejsedokumenter (pas og visumstickers) udgør ca. 20 procent af de dokumenter, som Nationalt ID-center har modtaget til ægthedsvurdering fra myndighederne. Derudover udgør civile dokumenter, såsom fødselsattester, vielsesattester, ID-kort og lignende ca. 70 procent af dokumenterne. De resterende 10 procent består af andre typer dokumenter som fx skøder, kvitteringer, medlemskort m.v.

### 5.1 To undersøgelser – én samlet bedømmelse

Det fremgår af forarbejderne til Lov nr. 1567 af 19/12/2017, at Nationalt ID-center skal kunne gennemføre ægthedsvurderinger af alle typer af dokumenter vedrørende en udlændings identitet. Det gælder fx pas og ID-kort samt dokumenter, som indeholder oplysninger om indehaverens tilknytning til et oprindelsesland, fx fødselsattest, militære dokumenter, vielsesattester m.v.

---

#### Snitflader i forhold til Nationalt Kriminalteknisk Center i Rigspolitiet

Det følger af lovgrundlaget for Nationalt ID-center, at centerets opgave blandt andet er at afgive udtalelser og yde rådgivning og bistand til offentlige myndigheder i forhold til spørgsmål om fastlæggelse og kontrol af identiteten på en udlænding, når dette har betydning for myndighedernes opgavevaretagelse. Der er her tale om de såkaldte forvaltningssager.

Således følger det også af forarbejderne til loven, at Nationalt ID-center som udgangspunkt ikke skal beskæftige sig med sager, der indebærer politimæssig efterforskning, herunder til eventuel brug for strafferetlig forfølgning. Sådanne sager vil som udgangspunkt skulle håndteres af politikredsene bistået af Rigspolitiet, Nationalt Kriminalteknisk Center.

---

Pas, ID-kort, kørekort og lignende ID-dokumenter har ofte mange og velbeskrevne sikkerhedselementer, som kan undersøges og verificeres. Den anden gruppe af dokumenter, som nævnes i lovforarbejderne - fødselsattester, militære dokumenter, vielsesattester m.v. - indeholder ofte få eller ingen dokumenttekniske sikkerhedselementer. Denne

---

type dokumenter er også anderledes end de førnævnte ID-dokumenter i såvel opbygning som indhold, og der kan forekomme store variationer, både mellem forskellige lande og inden for det enkelte lands regioner, men også inden for den samme dokumenttype fra det samme land. I valget af undersøgelsesmetode er der således behov for at tage højde for bredden af dokumenter, der indsendes til ægthedsvurdering hos Nationalt ID-center.

Ved gennemførelse af ægthedsvurderinger har Nationalt ID-center derfor valgt at foretage to separate undersøgelser. Først foretages en ren dokumentteknisk undersøgelse, hvor dokumentets tekniske egenskaber og sikkerhedselementer vurderes. Dernæst foretages en taktisk vurdering, hvor dokumentets konkrete indhold i form af tekst, billeder og stempler m.v. undersøges. Resultatet af de to undersøgelser samles afslutningsvist i én endelig bedømmelse af dokumentets ægthed. Denne metode anvendes ved ægthedsvurdering af alle typer af dokumenter.

De dokumenttekniske undersøgelser gennemføres ved hjælp af blandt andet mikroskopi og brug af andet specialdesignet dokumentundersøgelsesudstyr, og der sker derudover en sammenstilling af dokumenterne med specimen samt kildemateriale fra databaser om, hvordan originale dokumenter skal se ud, i de tilfælde, hvor sådant findes.

Ved den taktiske vurdering ses på det konkrete indhold af dokumentet – de såkaldte taktiske informationer. Til grundlag for de taktiske vurderinger bruger Nationalt ID-center, ligesom ved de dokumenttekniske undersøgelser, kildemateriale fra relevante internationale dokumentrelaterede databaser samt pålidelige informationer og efterretninger, som er indhentet enten gennem centerets egne fact finding missioner eller gennem udenlandske samarbejdspartnere. Væsentlige taktiske informationer kan være oplysninger om udstedelsesprocedurer for det pågældende dokument, fx hvilken myndighed kan udstede dokumentet, hvor kan dokumentet udstedes, hvor mange skal skrive under på dokumentet, hvem kan få dokumentet udstedt, hvornår og hvordan en fødsel skal registreres m.v.

De dokumenttekniske undersøgelsesmetoder kan i nogle tilfælde være tilstrækkelige til at afgøre et ID-dokuments validitet. Det ses dog ofte, at bidraget fra den taktiske undersøgelse fører til en højere grad af sikkerhed i de konklusioner, som drages ved ægthedsvurderinger.

---

## Eksempler på taktiske informationer

---

#### *Det danske CPR-nummer*

For de fleste danskere er det almen viden, at det sidste ciffer i det danske CPR-nummer henviser til indehaverens køn. Dette er en taktisk oplysning. Nationalt ID-center har i 2018 modtaget et forfalsket dansk pas med et billede af en mand, men hvor CPR-nummeret tilhørte en kvinde. I dette tilfælde kunne den taktiske information bestyrke den dokumenttekniske vurdering, som konkluderede, at passet var forfalsket.

#### *Oplysninger i Schengen-grænsestempler*

Ved passering af den ydre grænse til Schengenområdet, vil grænsevagter stemple pas tilhørende statsborgere fra tredjelande med et ind- eller udrejsestempel, som blandt andet angiver den specifikke grænseovergang, dato og et kontrolnummer. Hvert land har fastsatte intervaller for, hvor ofte kontrolnummeret ændres. Nationalt ID-center har konstateret flere tilfælde af ID-svindel ved taktiske undersøgelser af ind- og udrejsestempler.

---

Der udarbejdes erklæringer for indholdet af både den dokumenttekniske og den taktiske undersøgelse. Til brug for den rene dokumenttekniske undersøgelse anvender Nationalt ID-center internt en særskilt konklusionsskala, som er identisk med den, der anvendes af Rigspolitiets Nationalt Kriminalteknisk Center.

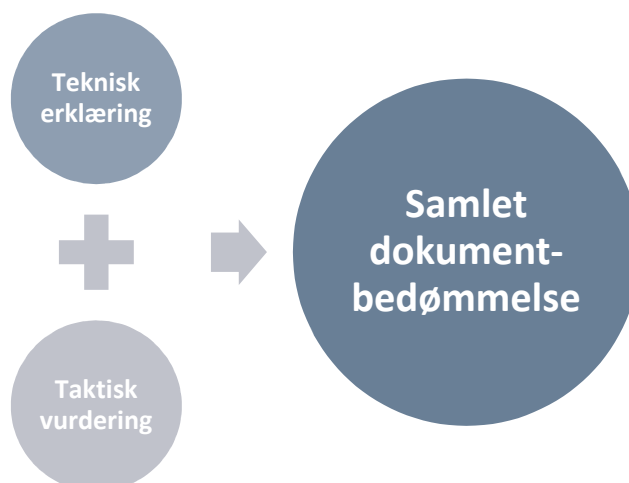
Den rene dokumenttekniske konklusion fremsendes dog ikke i sig selv til den rekvirende myndighed, men indgår sammen med resultatet af den taktiske vurdering i en samlet endelig dokumentbedømmelse.

Således foretager Nationalt ID-center ved ægthedsvurdering af dokumenter en konkret afvejning af resultaterne fra både den dokumenttekniske undersøgelse og den taktiske vurdering, og indarbejder herefter resultaterne i en samlet dokumentbedømmelse, som rummer alle de relevante aspekter, der kan inddrages, når ægtheden af et dokument vurderes. Den samlede dokumentbedømmelse sendes til den myndighed, som har anmodet om en ægthedsvurdering.

---

### **To undersøgelser – én samlet bedømmelse**





---

## 5.2 Faglig sparring med internationale samarbejdspartnere

Dokumentteknikerne hos Nationalt ID-center har i 2018 opbygget et stort netværk blandt dokumenttekniske kollegaer fra laboratorier i andre lande. Opbygningen af netværket er blandt andet sket gennem dokumenttekniske kurser, deltagelse i internationale konferencer samt bilaterale besøg hos udenlandske dokumentlaboratorier. Nationalt ID-centers dokumentteknikerne bruger jævnligt dette internationale netværk til at sparre med om faglige problemstillinger og dele erfaringer på tværs af laboratorier, herunder fx ved at udveksle billed- og kildemateriale. Udveksling af materiale sker altid uden indhold med personhenførbare oplysninger. Der har i særlig grad været udveksling af erfaringer mellem Nationalt ID-center og dokumentteknikere i Holland, Norge, Sverige og Storbritannien.

## 5.3 Undersøgte dokumenter

Dokumentteknikerne har i 2018 både konstateret tilfælde af forfalskninger, falske dokumenter og manipulation af ægte dokumenter. Alle typer af dokumenter undersøges metodisk for at se, om oplysninger eller detaljer skulle være forsøgt slettet, ændret eller erstattet, fx ved brug af collage.

Nationalt ID-center har i løbet af foråret 2018 benyttet forskellige versioner af konklusionsskalaer til at fastlægge beskrivelsen af et dokumentets ægthed. Dette skyldes, at centeret i denne periode var under opbygning, herunder i forhold til de procedurer, som skulle være gældende for centerets ægthedsvurdering. Det var blandt andet igennem denne proces, at behovet for at lave en dokumentteknisk undersøgelse såvel som en taktisk vurdering af ID-dokumenterne blev klarlagt.

Medio 2018 lagde centeret sig fast på den bedømmelsesskala, som anvendes i dag. Skalaen repræsenterer som nævnt det samlede vurderingsresultat fra både en dokumentteknisk og en taktisk gennemgang af dokumentet.

Fra 1. august til 31. december 2018 har Nationalt ID-center ægthedsvurderet og afgivet bedømmelser på baggrund af den nugældende metode vedrørende i alt 148 dokumenter. Fordelingen af bedømmelserne fremgår af tabel 1.

**Tabel 1: Bedømmelse af dokumenter 1. august – 31. december 2018**

Dokumentbedømmelse	Antal	Andel (%)
Dokumentet er efter al sandsynlighed ægte	21	14 %
Dokumentet er sandsynligvis ægte	33	22 %
Der er ingen grund til at antage, at dokumentet er uægte	25	17 %
Dokumentet viser tegn på manipulation	13	9 %
Dokumentet er med en vis sandsynlighed falsk/forfalsket	2	1 %
Dokumentet er efter al sandsynlighed falsk/forfalsket	8	6 %
Ingen konklusion er mulig	46	31 %
<i>I alt</i>	<i>148</i>	<i>100 %</i>

I halvdelen af de tilfælde, hvor Nationalt ID-center har anvendt bedømmelsen *ingen konklusion mulig*, er dokumentet indsendt som kopi. Det er vanskeligt at ægthedsvurdere kopier, da mange af de sikkerhedselementer, der er i et originalt dokument, såsom vandmærker og lignende, ikke kan ses på en kopi. Det er dog ikke umuligt, og dokumentteknikerne hos Nationalt ID-center har modtaget undervisning i vurdering af kopier af erfarne dokumentteknikere fra det britiske National Document Fraud Unit.

De dokumenter, der fremsendes til ægthedsvurdering hos Nationalt ID-center, er udstedt i forskellige lande, og nogle kommer fra steder, hvis originaldokumenter generelt kan have en lav kvalitet i forhold til fx papir, tryk og tekstindhold. Det kan derfor til tider være vanskeligt at bedømme, om et dokument har en bestemt fremtoning, fordi det er forfalsket/falsk, eller om der er tale om et ægte dokument af lav standard.

I situationer, hvor flere forhold taler både for og imod dokumentets ægthed, og der derfor kan argumenteres for at placere dokumentet på flere forskellige konklusioner i bedømmelsesskalaen, vil Nationalt ID-center altid lade tvivlen komme dokumentindehaveren til gode og indplacere dokumentet på den, i forhold til ægtheden af dokumentet, mest favorable konklusion.

---

### 5.3.1 Eksempler på falske og forfalskede dokumenter

I de følgende afsnit er beskrevet en række eksempler på dokumenter, som Nationalt ID-center har undersøgt i 2018. Nationalt ID-center kan ikke offentliggøre alle detaljer om undersøgelses- og efterforskningsmetoder, som centeret anvender, ligesom persondataretlige forhold også afgrænser mulighederne for offentliggørelse af billeder af ægte dokumenter. De nævnte eksempler vil derfor ikke illustrere alle detaljer, men i stedet søge at give et overordnet indblik i det dokumentgrundlag, som Nationalt ID-center ser på området. Eksemplerne er endvidere ikke udtryk for specifikke tendenser i forhold til land eller misbrugstype.

---

#### Falsk, forfalsket eller manipuleret?

##### *Falsk dokument*

Et helt igennem uægte dokument, hvis formål er et efterligne et ægte dokument.

##### *Forfalsket dokument*

Et ægte dokument, der er blevet ændret. Dette kan gøres på mange måder, fx ved at udskifte billedet, ændre gyldighedsdatoen, erstatte personaliasiden med en anden falsk personaliaside m.v.

##### *Manipuleret dokument*

Et dokument, hvori der er sket en ændring/tilføjelse, som ikke med sikkerhed kan fastslås at være en bevidst forfalskning, fx optegning af et utydeligt tal eller forsøg på at fjerne detaljer ved brug af væske.

---

##### *Forfalsket dansk nationalitetspas*

Nationalt ID-center modtog i 2018 et dansk nationalitetspas, som var blevet overdraget til en dansk ambassade fordi de nationale myndigheder vurderede, at passet var blevet forfalsket. Undersøgelserne i Nationalt ID-centers laboratorium viste, at billedet i passet var blevet erstattet med et billede af den person, der svigagtigt havde forsøgt at bruge passet. Derudover var fødselsåret forsøgt ændret fra 01 til 85. Passets retmæssige indehaver er således en person født i 2001, mens personen, der har forsøgt at anvende passet, formentlig er født i 1985.

##### *Falsk opholdskort*

Nationalt ID-center modtog i april 2018 et syrisk opholdskort til ægthedsvurdering. Kortet vurderes at være falsk, da der er anvendt en forkert tryk-/ printteknik.

##### *Civilregistreringsattester fra Syrien*

Nationalt ID-center modtog i juni 2018 to syriske civilregistreringsattester til ægthedsvurdering. Dokumentteknikerne vurderede, at dokumenterne viste tegn på manipulati-

---

on, idet der i stemplerne kunne påvises afvigelser i forhold til, hvordan et ægte stempel skal se ud. I stempler anvendes en bestemt type blæk, som afgiver et karakteristisk mønster, når stemplet trykkes ned på papiret. Det fremgik af undersøgelserne, at den rette teknik og blæktype ikke var anvendt i disse tilfælde.

#### **5.4 Vurdering af rejsedokumenter til brug for indrejse i Danmark**

Nationalt ID-center er ansvarlig for at vurdere og indstille til ministerens godkendelse, hvorvidt andre landes pas og anden rejselegitimation kan accepteres som gyldige til indrejse i Danmark.

I 2018 har Nationalt ID-center vurderet og indstillet 169 rejsedokumenter fra 55 lande til godkendelse hos ministeren.

## 6. Kursusaktiviteter

*”Nationalt ID-center skal endvidere bl.a. medvirke til at sikre, at de offentlige myndigheder, der er omfattet af § 40 i, stk. 1, har de nødvendige kompetencer på ID-området, herunder ved at forestå struktureret undervisning i kontrol af dokumenters ægthed samt i identitetsfastlæggelse i øvrigt ”*

Forarbejderne til Lov nr. 1567 af 19/12/2017

Nationalt ID-center er ansvarlig for at afholde kompetencegivende kurser på ID-området.

I 2018 har Nationalt ID center afholdt i alt 11 kurser for sammenlagt knap 160 personer.

Alle kurser har været målrettet førstelinjemedarbejdere hos centerets brugermyndigheder, som i deres daglige arbejde ser rejседokumenter såsom pas og civile dokumenter som fx vielsesattester, fødselsattester, ID-kort m.v. Mange sagsbehandlere har alene adgang til kopier af dokumenter, hvorfor der også er fokus på kontrol af kopier i undervisningen.

---

### Første-, anden- og tredjelinjekontrol

#### *Førstelinjekontrol*

Førstelinjekontrol foretages af de medarbejdere, som i professionelt øjemed først møder en ansøger og vurderer ansøgerens ID-dokumenter, fx asylsagsbehandlere eller medarbejdere i borgerservicefunktioner. Medarbejderne i førstelinjekontrollen kan have adgang til simpelt teknisk udstyr og generelle referencedatabaser.

#### *Andenlinjekontrol*

Andenlinjekontrol foretages af medarbejdere med udvidet træning og med adgang til simpelt teknisk udstyr til brug for ægthedsvurdering samt adgang til generelle referencedatabaser. Medarbejdere i andenlinjekontrollen har mere indgående viden om forskellige ID-dokumenter og ægthedsvurderinger. Andenlinjens hovedopgave er at støtte førstelinjekontrollen.

#### *Tredjelinjekontrol*

Tredjelinjekontrollen er et specialistniveau med dokumentteknikere og dokumentanalytikere, der har adgang til avanceret udstyr til brug for ægthedsvurdering. Tredjelinjen har adgang til specialiserede databaser, som indeholder informationer og specifikationer af fortrolig og sensitiv karakter. I Danmark foretages tredjelinjekontrol af politiet og Nationalt ID-center.

---

Formålet med kurserne er at opkvalificere førstelinjemedarbejdernes viden om ID-dokumenter og sikkerhedselementer, samt deres viden om såkaldte taktiske oplysninger i dokumenter. Kurserne giver medarbejderne en række redskaber, de kan bruge, når

---

de sidder med et ID-dokument – uanset om dette er et originalt dokument eller en kopi, og uanset om medarbejderen har teknisk udstyr, fx lup, UV-lampe m.v., til rådighed.

Kurserne tilrettelægges efter kursusedtagernes behov og arbejdsområde. Underviserne fra Nationalt ID-center medbringer i videst mulig udstrækning eksempler på de dokumenttyper, som de pågældende kursusedtagere primært ser, samt dokumenter fra de lande, som er relevante for kursusedtagerne.

Varigheden af kurserne har indtil videre varieret fra halvdagskurser til kurser, der varer op til to dage. Undervisningsformen er fokuseret på praktiske øvelser med elementer af tavleundervisning.

---

### Kurser hos Nationalt ID-center i 2018

**11** kurser

**160** personer

---

I slutningen af hvert kursus anmodes kursusedtagerne om at udfylde et evalueringsskema. Det er vigtigt for Nationalt ID-center at sikre, at kurserne opfylder forventningerne hos kursisterne og holdes på et aktuelt og relevant niveau.

Evalueringerne har hidtil været positive. På en skala fra et til fem, hvor fem er bedst, har kurserne opnået et samlet gennemsnit på 4,7.

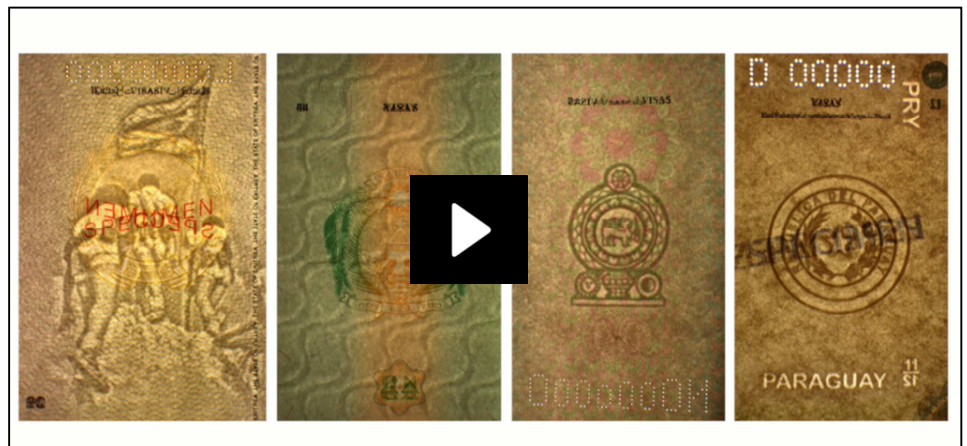
#### 6.1 E-læring

For at understøtte undervisningen af myndighederne på ID-området har Nationalt ID-center produceret e-læringsfilm om forskellige elementer af dokumentkontrol.

Nationalt ID-center har ultimo 2018 produceret en film om vandmærker. Dertil har det norske ID-center, Nasjonalt ID-senter, indvilliget i at låne to film til Nationalt ID-center om kontrol af hjørnerne på pas samt læsning af MRZ-koden i pas. For alle tre film gælder, at filmene er blevet indtalt på dansk og engelsk, således at lokale medarbejdere på de danske repræsentationer i udlandet også har mulighed for at anvende dem.

---

#### Billede 1: E-læring om vandmærker



Filmene varer mellem 3-4 minutter og er tiltænkt førstelinjemedarbejdere, som enten har behov for at få opfrisket kontrolmetoder efter et kursus eller endnu ikke har været på et kursus.

---

## 7. Analyser

**Information om udstedelsesprocedurer, forvaltningsrutiner m.v. kan være væsentlige elementer i udlændingemyndighedernes sagsbehandling.**

**Det kan eksempelvis være relevant for en sagsbehandler at vide, hvilke dokumenter en udenlandsk myndighed kræver for udstedelse af et specifikt dokument. Denne oplysning vil herefter kunne anvendes som led i et faktatjek af en ansøgers historie.**

I forhold til de danske udlændingemyndigheders sagsbehandling, kan information om mulighederne for genudstedelse af civile dokumenter via stedfortræder, tilstedeværelseskrav i forbindelse med ægteskabsindgåelse, afkodning af diverse dokument- og personnumre, underlagsdokumenter til ID-kort m.v. være vigtige i afgørelsen af konkrete sager samt i at fastlægge, hvilke krav, der kan stilles til en udlænding i forhold til rekvirering af ID-dokumenter i forbindelse med en ansøgning til danske myndigheder.

I forhold til Nationalt ID-centers arbejde med ægthedsvurderinger kan information om hvilken papirtype en vielsesattest printes på, hvordan denne printes, om den stemples, hvilken myndighed, der udsteder og underskriver et bestemt dokument m.v. være en vigtig brik i at afsløre et falsk eller forfalsket dokument.

### **Nationalt ID-center bruger to overordnede metoder til at indhente oplysninger om ID-relaterede spørgsmål:**

1. Indhentning af oplysninger via allerede eksisterende rapporter og databaser
2. Indhentning af oplysninger via fact finding missioner

Udsendelse af medarbejdere på fact finding missioner sker i tæt dialog med relevante udlændingemyndigheder og Udenrigsministeriet samt på baggrund af en solid foranalyse, der først og fremmest afdækker, om der er behov for en fact finding mission, eller om de efterspurgte informationer kan fremskaffes på anden vis.

I de følgende afsnit fremgår eksempler på fact finding missioner gennemført af Nationalt ID-center i 2018 samt notater udgivet på baggrund af oplysninger fra allerede eksisterende rapporter og databaser.

Nationalt ID-center følger de generelle principper om evaluering og validering af information samt principperne om kildevalidering i EASOs *Country of Origin Information report methodology* ved indsamling af landeoplysninger. EASO (European Asylum Support Office) er EUs Asylstøttekontor.



## 7.1 Indhentning af oplysninger via eksisterende materiale

Analytikerne i Nationalt ID-center har i 2018 udarbejdet i alt 24 notater på baggrund af tilgængelige rapporter og opslag i databaser. Notaterne er udgivet på Nationalt ID-centers hjemmeside.

Nedenfor er angivet en række eksempler på notater udarbejdet på baggrund af tilgængelige rapporter og opslag i databaser.

### 7.1.1 Notat om kinesiske personnumre

Nationalt ID-center udgav i februar 2018 et notat om kinesiske personnumre. Notatet beskriver, hvordan det 18-cifrede personnummer korresponderer med oplysninger om indehaverens bopælsregistrering. Oplysningerne kan bruges til at verificere, om en person kommer fra en bestemt by, som oplyst.

Billede 2 viser et eksempel på læsning af et opdigtet kinesisk personnummer. Notatet indeholder et bilag med en oversigt over hvilke tal, der korresponderer med provinser, byer og bydistrikter i Kina.

**Billede 2: Eksempel på læsning af et opdigtet kinesisk personnummer**

3	5	0	1	8	1	1	9	4	0	0	4	1	6	2	3	4	7
Provins	By	Bydistrikt	Årstal			Måned	Dag	Personlig kode		Køn		Kontrolciffer					
Adressekode			Fødselsdato														

Ved at sammenholde personnummeret med bilaget, der er vedlagt notatet, fremgår det, at personnummeret tilhører en kvinde født den 16. april 1940. Ifølge hendes personnummer er hun fra byen Fuqing City, som ligger i regionen Fuzhou i provinsen Fujian.

### 7.1.2 Notat om MRZ-koden i visumstickers

MRZ står for *Machine Readable Zone* og findes nederst i maskinlæsbare ID-dokumenter såsom pas og visumstickers. Informationen i dette felt består af bogstaver, tal og v-formede symboler (chevrons). International Civil Aviation Organisation (ICAO) har fastsat internationale retningslinjer for skifttypen, der anvendes i MRZ-koden, og den følger de fleste lande. MRZ-koden, som består af to linjer og et fastsat antal tegn, indeholder oplysninger om dokumentet og dokumentets indehaver, som korresponderer med oplysninger i dokumentet.




## Billede 4: Vejledning til ægthedsvurdering af bulgarske opholdskort


BULGARIEN

**1. Certifikat til EU-statsborger**


*Førstelinde*



Figur 1: Forside (EdisonTD)



Figur 2: Bagside (EdisonTD)



Figur 3: Kortet under UV-lys (EdisonTD)

Generelle oplysninger om kortet

- Maksimum gyldighed på 5 år

**Mærk kortet**

- Stift kort med glat overflade

**Vurder kortet i almindeligt lys**


- Oplysninger angivet: Gyldig fra og til, navn, opholdstilladelsens type, køn, personnummer, nationalitet, fødselsdato
- MRZ-kode på bagsiden

**Vurder i skrålys/vip kortet/gennemlys**

- Kinegram over det primære personbillede

**Vurder under UV-lys**

- Selve kortet bør ikke fluorescere under UV-lys
- UV-print: Grøn, rød, orange og grøn/gul. Rød i midten, grøn i siderne
- 3 løver synlige i UV-trykket



Figur 4 Kinegram (EdisonTD)

**Står du med et kort i hånden, der ser anderledes ud, eller er du i tvivl – kontakt da en andenlinje medarbejder**

*Andenlinje*

- Baggrundstryk i offset
- Blå linjer i baggrundstryk er mikrotekst
- Maskinskrevet personalisering
- Sekundært billede på bagsiden, måske perforeret

Er der stadig tvivl, kan kortet sendes videre til NIDC

## 7.2 Fact finding missioner

Nationalt ID-center har i 2018 gennemført fact finding missioner til Pakistan, Etiopien og Nepal/Indien. Formålet med en fact finding mission er at tilvejebringe ny og aktuel information. Dette inkluderer information, der kan bruges direkte i Nationalt ID-centers egne ægthedsvurderinger samt information, der kan bruges af danske udlændingemyndigheder i deres sagsbehandling.

Når Nationalt ID-center vælger at gennemføre en fact finding mission, sker dette i tæt dialog med relevante udlændingemyndigheder og Udenrigsministeriet samt på baggrund af en solid foranalyse, der først og fremmest afdækker, om der er behov for en fact finding mission, eller om de efterspurgte informationer kan fremskaffes på anden vis.

Myndighedskilder er ofte den primære kilde til information, da et typisk kommissorium for Nationalt ID-center vil fokusere på administrative processer internt hos en myndighed i forhold til udstedelsesprocedurer og registreringsrutiner.

Nationalt ID-center undersøger dog også, hvordan forvaltningskulturen, inklusiv korrupsionsniveau og -type, er i et givent land, hvilket i mange tilfælde drøftes med vestlige diplomater og dokumenteksperter, internationale organisationer samt andre ikke-myndighedskilder.

I forbindelse med fact finding missioner forsøger Nationalt ID-centers delegation altid at indsamle så mange specimens som muligt.

### 7.2.1 Fact finding mission Pakistan, marts 2018

Nationalt ID-center gennemførte i marts 2018 en fact finding mission i Pakistan, hvor der over fem dage blev gennemført 12 interviews. Missionen resulterede i seks notater om blandt andet fødselsregistrering og udstedelsesprocedurer i forhold til fødselsrelaterede dokumenter, den administrative struktur og kultur i Pakistan herunder vedligeholdelse af arkiver og registreringsrutiner på lokalt og føderalt niveau.

Notaterne er blevet lagt på nidc.dk og sendt til nationale og internationale samarbejdspartnere. Det norske ID-center, som Nationalt ID-center har et tæt samarbejde med, har også modtaget notaterne og inkluderet dem i deres egen videndatabase.

Billede 5 viser en illustration af en pakistansk dokumentstreng, som er udarbejdet på baggrund af missionen til Pakistan. En dokumentstreng viser, hvordan ét dokument ligger til grund for et andet dokument. Nationalt ID-center kortlægger disse sammenhænge for at synliggøre, hvilke dokumenter, der skal fremlægges for at få udstedt et givent dokument. Resultatet kan bruges til at styrke sagsbehandlerens viden om forholdene i et bestemt land/område. Eksempelvis vil en sagsbehandler i en interviewsituation kunne bruge viden om udstedelsesprocedurer til at spørge ind til, hvorfor en person ikke kan fremlægge en hospitalsnote, hvis ansøgeren selv har oplyst at være født på hospital.



---

## Billede 5: Illustration af pakistansk dokumentstreng



## Pakistansk identitet

---

### 7.2.2 Fact finding mission Etiopien, maj 2018

To medarbejdere fra Nationalt ID-center var i maj 2018 på en fact finding mission i Etiopien i otte dage. Missionen blev gennemført i samarbejde med Kontoret for Landedokumentation i Udlændingestyrelsen.

Medarbejderne fra Nationalt ID-Center mødtes med i alt 16 kilder fra blandt andet de etiopiske myndigheder, internationale organisationer og vestlige ambassader. Derudover besøgte medarbejderne også en flygtningelejr, Hitsats Refugee Camp, og Endabaguna Screening Camp i Tigray regionen.

Sidstnævnte lejr er en af flere registreringslejre i Etiopien, hvor UNHCR i samarbejde med de etiopiske myndigheder registrerer de flygtninge, der ankommer til Etiopien.

Missionen resulterede i udgivelse af tre notater om blandt andet udstedelsesprocedurer for flere forskellige ID-dokumenter.



Kilde: Worldatlas

### 7.2.1 Fact finding mission Nepal, oktober 2018

I oktober 2018 tog to analytikere til Nepal og Indien og gennemførte over fem dage 14 interviews.

Analytikerne mødtes blandt andet med repræsentanter fra flere vestlige ambassader, en lokal advokat, det nepalesiske udenrigsministerium, repræsentanter fra flere nepalesiske kommuner, det nepalesiske indenrigsministerium m.fl.

Missionen har resulteret i fire notater om blandt andet udstedelsesprocedurer for civilregistreringsattester, herunder vielsesattester og fødselsattester.



Kilde: Worldatlas



---

## 8. Trends inden for ID-misbrug

*”Nationalt ID-center skal – i samarbejde med Rigspolitiet – indsamle, bearbejde og formidle relevant viden om trends og metoder vedrørende dokumentfalsk og personelfalsk (risikoprofiler) med henblik på, at oplysningerne bliver gjort tilgængelige for de relevante myndigheder.”*

Forarbejderne til Lov nr. 1567 af 19/12/2017

### 8.1 Indsamling af oplysninger om ID-misbrug

Nationalt ID-center har i løbet af 2018 deltaget som observatør i flere netværksmøder i en arbejdsgruppe under Frontex, European Document Fraud – Risk Analysis Network (EDF-RAN). På møderne drøfter medlemslandene aktuelle problemstillinger i forhold til ID-misbrug samt gennemgår statistik indsamlet af Frontex. Det nationale politi i alle medlemslande sender regelmæssigt opgørelser til Frontex over registreret ID-misbrug ved grænseovergange med angivelse af blandt andet rejserute, dokumenttype, type af misbrug, dokumentets udstedelsesland m.v. Statistikken fra Frontex er på grund af materialets størrelse og kvalitet en væsentlig kilde i arbejdet med misbrugstrends i Nationalt ID-center.

Derudover har Nationalt ID-center en løbende dialog med flere danske offentlige myndigheder blandt andet i forhold til indsamling af specifikke oplysninger om udstedelse af ID-dokumenter og aktuelle tendenser hos myndighederne.

Nationalt ID-center har endvidere etableret et netværk af nøglepersoner i andre lande, som videreformidler informationer om konkrete tilfælde af ID-misbrug, når det har relevans for Danmark, fx hvis en person forsøger at rejse til Danmark på falske ID-dokumenter, eller hvis en person forsøger at misbruge et dansk udstedt ID-dokument.

Indsamlingen af oplysninger om ID-misbrug og registreringen heraf sker i en systematisk form, således at det er muligt at danne sig et overblik over oplysningerne og udlede eventuelle tendenser.

Nationalt ID-center formidler de tendenser, som centeret får kendskab til, videre til de myndigheder, som er omfattet af udlændingelovens § 40 i, stk. 1. Videreformidlingen sker under hensyntagen til de begrænsninger, oplysningerne kan være behæftet med fra afsenderens side, samt juridiske begrænsninger i forhold til deling af personoplysninger.

### 8.2 Aktuelle trends inden for ID-misbrug

Over 1 mia. personer rejser hvert år inden for EU eller på tværs af EU's ydre grænser. Ifølge Europol udgør misbrug af ID-dokumenter i EU en stadig større trussel for EU's sikkerhed. ID-misbrug findes inden for alle typer af kriminelle aktiviteter, herunder terrorisme, og det forventes, at ID-misbrug vil udgøre et af de hurtigst voksende kriminelle markeder i de kommende år.

---

Det fremgår af de nyeste åbne kilder, at Frontex i 2018 registrerede 6.667 personer med svigagtige dokumenter ved indrejse til EU/Schengen. Antallet har ligget stabilt på samme niveau siden 2016. Samtidig oplyser Frontex, at antallet af registrerede tilfælde af ID-misbrug ved de indre EU-/Schengengrænser er stigende. Stigningen ved de indre grænser er hovedsagligt forårsaget af flere registreringer af ID-misbrug blandt syrere, afghanere, irakere, iranere og tyrkere, som rejser fra Grækenland til et andet EU/Schengenland.

---

### Registreret ID-misbrug i EU er stigende

**6.667**

personer blev i 2018 registreret med svigagtige dokumenter ved indrejse til EU/Schengen

**1/3**

af alle misbrugte dokumenter er ægte dokumenter

**75 %**

af de svigagtige dokumenter, der registreres ved de indre og ydre grænser, ser ud som om de er udstedt i et EU-land

---

Kilde: Frontex

De største nationalitetsgrupper fra tredjelande, der i 2018 blev registreret med svigagtige dokumenter ved indrejse til EU/Schengen, udgøres af marokkanere, iranere, ukrainere og tyrkere.

Flest tilfælde af ID-misbrug bliver registreret i lufthavne. Istanbul Atatürk lufthavnen i Tyrkiet er den lufthavn uden for EU/Schengenområdet, hvor der registreres flest tilfælde af ID-misbrug i forbindelse med forsøg på indrejse i EU/Schengen.

Mindst 75 procent af de falske eller uretmæssigt opnåede ID-dokumenter, der opdages ved EU's indre og ydre grænser, ser ud, som om de er udstedt af EU-/Schengenlande.

Der er ifølge Frontex en klar fordel ved at anvende et rejsedokument udstedt af en EU-medlemsstat, da personer, som misbruger EU-medlemsstaters ID-dokumenter, underlægges en mindre streng kontrol ved de ydre grænser.

Rejsedokumenter og ID-dokumenter får i stigende grad integreret sikkerhedselementer, som gør forfalskning sværere. Det betyder, at nye metoder for ID-misbrug tiltager. Misbrug af ægte dokumenter, hvor man udgiver sig for at være en anden person (impo-



ster), og uretmæssigt opnåede ægte ID-dokumenter, udgør omkring en tredjedel af det samlede registrerede ID-misbrug i EU.

### 8.3 Udgivelser om ID-misbrug

Nationalt ID-center har i 2018 udgivet flere notater og såkaldte "alerts" vedrørende ID-misbrug.

På baggrund af en høring sendte det canadiske grænseagentur, Canada Border Services Agency, i august 2018 en oversigt til Nationalt ID-center over registreret ID-misbrug ved de canadiske grænser eller ved forsøg på indrejse i Canada for perioden 2010-2017. På rejser ud af EU/Schengen er Canada, ifølge Frontex, den destination, hvor der bliver registreret mest ID-misbrug. Oversigten fra Canada dannede grundlag for et notat af 29. august 2018 om misbrug af nordiske ID-dokumenter ved forsøg på indrejse i Canada.

Det fremgår af notatet, at Canada i perioden 2010-2017 har registreret i alt 218 personer, som har forsøgt at rejse til Canada fra Danmark på falske eller uretmæssigt opnåede ID-dokumenter.

Nationalt ID-center kunne ud af oversigten fra Canada udlede flere tendenser.

#### Tendenser på baggrund af statistisk materiale fra Canada

1. Svindlere anvender i høj grad dokumenter udstedt i lande, hvor dokumentsikkerheden er høj, og dokumenterne har en høj grad af troværdighed.
2. Svindlere anvender i overvejende grad falske, forfalskede eller svigagtigt opnåede ordinære pas som rejsehjemmel. Der er konstateret få tilfælde af misbrug af fremmedpas og rejsedokumentation for flygtninge.
3. Ved rejser til Canada, der foregår med begyndelse i et nordisk land, anvender svindlere i halvdelen af tilfældene et ID-dokument udstedt i et nordisk land.
4. Imposter-svindel repræsenterer en tredjedel af det samlede ID-misbrug i forsøget på indrejse i Canada og 75 procent af svindlen med ID-dokumenter, der er udstedt i et nordisk land.

Nationalt ID-center har endvidere udgivet notater om ID-misbrug i forbindelse med stigning i antallet af tyrkiske asylansøgere i Norge, om ID-misbrug registreret i Tyrkiet med danske ID-dokumenter, eller hvor destinationen var Danmark, samt flere alerts, herunder om cypriotiske vielsesattester, falske Schengen ind- og udrejsesstempler i russiske pas m.v.

---

## 8.4 ID-netværket

For at sikre, at relevant information om ID-udfordringer gøres tilgængelig for myndighederne, har Nationalt ID-center etableret et ID-netværk med repræsentanter fra de myndigheder, der er omfattet af udlændingelovens § 40 i, stk. 1.

På netværksmøderne deler Nationalt ID-center mere detaljeret viden om væsentlige trends inden for ID-misbrug, og myndighederne oplyser om relevante udviklinger og problemstillinger i deres respektive organisationer.

Der er i 2018 afholdt to møder i ID-netværket. Det forventes, at der fremover vil blive afholdt 4-6 møder om året.

Nationalt ID-center har modtaget positive tilbagemeldinger fra de øvrige netværksmedlemmer, som blandt andet har fremhævet gevinsten i at have uformelle drøftelser med andre myndigheder om ID-udfordringer i forhold til specifikke nationaliteter, sagstyper, kontrolprojekter m.v.

## 9. Bistand til de danske repræsentationer

I finansloven for 2018 blev der afsat midler til at etablere et udgående team. Teamets formål er at yde teknisk bistand til danske repræsentationer i forbindelse med forevisning af udenlandske dokumenter, og dermed styrke kontrollen med indrejse til Danmark.

I 2018 gennemførte Nationalt ID-center i alt otte besøg på danske repræsentationer. Der er tre overordnede formål med besøgene:

1. Dokumentkontrol af ID-dokumenter
2. Undervisning af repræsentationens medarbejdere i dokumentkontrol
3. Indhentning af informationer om udstedelsesprocedurer og ID-dokumenter i de pågældende lande

På alle besøgene er der fundet uoverensstemmelser i nogle af de dokumenter, som det udgående team har haft mulighed for at kontrollere.

Repræsentationerne har taget godt imod besøgene, som vurderes at have ført til en øget opmærksomhed på ID-misbrug. Det er blandt andet kendetegnet ved, at der efter besøgene er sket en øget faglig sparring mellem de pågældende repræsentationer og Nationalt ID-center.

### Besøg på danske repræsentationer

- Bangladesh
- Israel
- Ghana
- Kina
- Indien
- Nigeria
- Iran
- Tyrkiet

### 9.1 Dokumentkontrol

Det primære formål med besøgene er at yde teknisk bistand i validering af de ID-dokumenter, som repræsentationen modtager i forbindelse med ansøgninger om visum, opholdstilladelse m.v. Nationalt ID-center har på repræsentationerne fokus på undersøgelse af både dokumenttekniske og taktiske elementer i de dokumenter, der indgår i repræsentationens sager, herunder pas, rejsedokumenter og civile dokumenter. Gennem disse undersøgelser får Nationalt ID-center også indsigt i lokale og regionale mønstre og trends på ID-området, som kvalificerer det fremtidige arbejde.

Struktureringen af undersøgelserne afhænger af ambassadens sagstyper og arbejdsmetoder.

### 9.2 Undervisning

Undervisningen af repræsentationens medarbejdere tager udgangspunkt i de dokumenter, som repræsentationen oftest modtager. Der vil dog altid være en grundlæggende undervisning i dokumenttekniske vurderinger af ID-dokumenter såsom pas og ID-kort,

samt taktiske vurderinger af civile dokumenter. Nationalt ID-center har modtaget positive tilbagemeldinger på undervisningsforløbene, herunder i forhold til de taktiske vurderinger, som også kan benyttes på kopier af ID-dokumenter.

Udover personale fra den pågældende repræsentation kan der være deltagere fra andre nordiske og vestlige repræsentationer til undervisningsforløbene.

### 9.3 Indhentning af informationer om udstedelsesprocedurer

Besøgene til de danske repræsentationer giver Nationalt ID-center mulighed for at mødes med de lokale myndigheder med henblik på at indsamle specimen samt belyse omstændighederne omkring udstedelse af ID-dokumenter i det pågældende land, herunder hvilke underlagsdokumenter, der skal fremlægges, hvordan ansøgningsproceduren forløber, og hvem der kan få udstedt de pågældende dokumenter. Oplysninger indhentet ved disse møder kvalificerer dokumentundersøgelserne på ambassaden samt i det dokumenttekniske laboratorium hos Nationalt ID-center.

Nationalt ID-center prioriterer endvidere at mødes med relevante personer fra andre vestlige repræsentationer samt internationale organisationer, som har kendskab til ID-området i det pågældende land.

I forbindelse med et besøg på en dansk repræsentation vil der typisk blive udgivet forskellige notater om udstedelsesprocedurer for en række dokumenter, fx vielsesattester, fødselsattester, pas, ID-kort m.v. Notaterne er tilgængelige på Nationalt ID-centers hjemmeside [www.nidc.dk](http://www.nidc.dk).

#### Eksempler på notater udarbejdet i forbindelse med besøg i Indien

##### Besøget i Indien:

- Births and Deaths registration in the Delhi Cantonment Board.
- Maldivian entry and exit stamps in use since 1<sup>st</sup> of August 2016.
- Verification of an Indian Income Tax Return Form

---

## 10. Internationalt samarbejde

*”Nationalt ID-center skal i relevant omfang indgå i centrale internationale fora og samarbejdsrelationer for at sikre løbende kendskab til trends m.v.”*

Forarbejderne til Lov nr. 1567 af 19/12/2017

Deltagelse i internationalt samarbejde og videndeling er afgørende for at kunne sikre opdaterede oplysninger om ID-dokumenter, nye undersøgelsesmetoder, de nyeste trends og mønstre inden for misbrug af ID-dokumenter, teknologi m.v. Nationalt ID-center har etableret både bilaterale kontakter og samarbejdsflader samt sikret sig deltagelse i arbejdsgrupper i relevante internationale fora.

Nationalt ID-center deltager blandt andet i en arbejdsgruppe, Fauxdoc, under Rådet for den Europæiske Union, som har møder ca. hver 2. måned. På mødet drøftes dokument-specifikke problemstillinger samt tendenser på ID-området. Derudover deltager Nationalt ID-center i en arbejdsgruppe i Frontex, EDF-RAN, hvor der ligeledes drøftes ID-relaterede problemstillinger samt tendenser inden for ID-misbrug.

Nationalt ID-center deltager også i relevante tekniske arbejdsgrupper under IGC (Intergovernmental Consultations on Migration, Asylum and Refugees). I slutningen af september arrangerede Nationalt ID-center, sammen med det amerikanske Department of Homeland Security, en workshop om identitetsfastlæggelse i IGC. Workshopen blev afholdt i Geneve med deltagelse af blandt andet de nordiske lande, Tyskland, Australien, Canada, New Zealand og Sydkorea.

I november 2018 blev Nationalt ID-center associeret medlem af arbejdsgruppen, The European Document Experts Working Group (EDEWG), som hører under European Network of Forensic Science Institutes (ENFSI). Medlemskabet er en vigtig mulighed for at opbygge et godt netværk blandt andre europæiske dokumentlaboratorier, og det giver mulighed for, at centerets dokumentteknikere kan deltage i dokumenttekniske konferencer, arbejdsgrupper m.v.

Nationalt ID-center er i 2018 også blevet medlem af European Association for Biometrics (EAB). Medlemmerne af EAB består af en lang række eksperter på biometriområdet fra regeringer, universiteter og virksomheder. EAB er en non-profit organisation, der arbejder for at fremme moderne digitale identitetssystemer, der er sikre og tilgængelige.

---

## Etablering af Northern ID-Network

Nationalt ID-center er initiativtager bag et samarbejde mellem ID-centre i Holland, Norge og Sverige. Første møde blev afholdt hos Nationalt ID-center i december 2018, og Nationalt ID-center er i 2019 formand for netværket.

Samarbejdet vil blandt andet have fokus på erfaringsudveksling mellem ID-centrenes dokumenteksperter og udveksling af oplysninger om misbrugstrends og landespecifikke oplysninger.

---

Nedenfor ses nogle af de internationale samarbejdspartnere og organisationer, som Nationalt ID-center samarbejder med. Den internationale interesse for ID-centeret har været stor, og centeret har i den forbindelse haft mulighed for at skabe gode internationale samarbejdsrelationer.

---

## Internationale samarbejdspartnere



## 11. Nøgletal 2018

I dette kapitel fremgår nøgletal for ægthedsvurderinger af dokumenter samt udgivelser i Nationalt ID-center for 2018. De statistiske oplysninger i årsberetningen er baseret på manuelle opgørelser, hvorfor der tages forbehold for fejlregistreringer, optællingsfejl m.v.

---

### Dokumenter sendt til ægthedsvurdering

**251** sager modtaget indeholdende i alt **468** dokumenter

**163** afsluttede sager indeholdende i alt **316** dokumenter

---

Dokumenterne er indsendt af de myndigheder, der er omfattet af udlændingelovens § 40 i, stk. 1. Tabel 2 viser, at hovedparten af dokumenterne i 2018 er indsendt af Udlændingestyrelsen.

På baggrund af forskellige sagstyper og lovgivningsmæssige rammer varierer det fra myndighed til myndighed, hvorvidt og i hvilken form myndighederne modtager ID-dokumenter fra udlændinge og således også deres mulighed for at indsende dokumenter til dokumentteknisk undersøgelse hos Nationalt ID-center.

Fordelingen af indsendte sager i tabel 2 er også et udtryk for, at myndighederne i 2018 har anvendt muligheden for at modtage assistance fra Nationalt ID-center på andre måder end ved direkte dokumentkontrol.

---

**Tabel 2: Fordeling af indsendte sager pr. myndighed**

Myndighed	Antal indsendte dokumenter
Udlændingestyrelsen	421
Styrelsen for International Rekruttering og Integration	1
Ankestyrelsen	3
Statsforvaltningen	31
Indfødsretskontoret	1
Udlændingenævnet	11
<i>I alt</i>	<i>468</i>

---

De modtagne dokumenter kan opdeles i tre kategorier:

1. Rejsedokumenter: Pas, visumstickers m.v.
2. Civile dokumenter: Vielsesattest, fødselsattest, ID-kort, familiebog m.v.
3. Andet: Skøde, kvittering, medlemskort m.v.

---

#### Fordeling af modtagne dokumenter på kategorier

**20 %** Rejsedokumenter

**70 %** Civile dokumenter

**10 %** Andet

---

Omkring 75 procent af de dokumenter, som Nationalt ID-center har modtaget til ægthedsvurdering i 2018 er indsendt som originaler. De resterende cirka 25 procent er indsendt som kopier, billeder eller andet.

Fra 1. august til 31. december 2018, hvor Nationalt ID-center har anvendt den nugældende bedømmelsesskala, er der afgivet bedømmelser vedrørende i alt 142 dokumenter. Fordelingen af bedømmelserne fremgår af tabel 3.

---

**Tabel 3: Bedømmelse af dokumenter 1. august – 31. december 2018**

Dokumentbedømmelse	Antal	Andel (%)
Dokumentet er efter al sandsynlighed ægte	21	14 %
Dokumentet er sandsynligvis ægte	33	22 %
Der er ingen grund til at antage, at dokumentet er uægte	25	17 %
Dokumentet viser tegn på manipulation	13	9 %
Dokumentet er med en vis sandsynlighed falsk/forfalsket	2	1 %
Dokumentet er efter al sandsynlighed falsk/forfalsket	8	6 %
Ingen konklusion er mulig	46	31 %
<i>I alt</i>	<i>148</i>	<i>100 %</i>

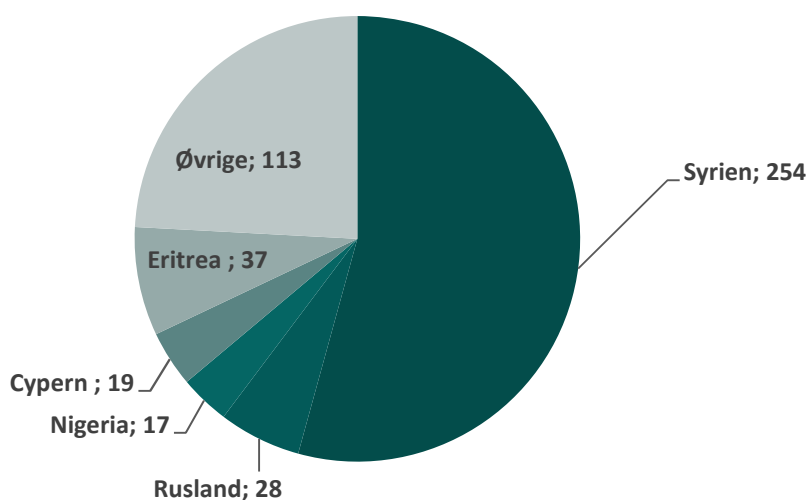
---



I halvdelen af de tilfælde, hvor Nationalt ID-center har anvendt bedømmelsen *ingen konklusion mulig*, er dokumentet indsendt som kopi.

Nationalt ID-center har opgjort de fem udstedelseslande, som centeret modtager flest dokumenter fra. Det bemærkes i den forbindelse, at et angivet udstedelsesland i et falsk dokument alene siger noget om, hvor indehaveren af dokumentet gerne vil fremstå at komme fra eller have relation til og ikke noget om, hvor dokumentet reelt er fra.

**Figur 1: Fordeling af udstedelseslande (468 dokumenter)**



### 11.1 Udgivelser

Nationalt ID-center har i 2018 lagt i alt 69 udgivelser på hjemmesiden, heraf 54 notater og 15 alerts. Fordelingen af udgivelser kan ses i illustrationen nedenfor. Udgivelser kan tilgås af myndigheder, som har et log-in til hjemmesiden. Nogle udgivelser er åbne dokumenter og kan tilgås af alle.

#### Udgivelser 2018

**54** notater

med beskrivelse af landespecifikke udstedelsesprocedurer, registreringsrutiner, beskrivelser af specifikke ID-dokumenter m.v.

**15** alerts

om falske, forfalskede eller manipulerede ID-dokumenter og trends inden for ID-misbrug.

---

## **11.2 Vurdering af rejsedokumenter til brug for indrejse i Danmark**

Nationalt ID-center er ansvarlig for at vurdere og indstille til ministerens godkendelse, hvorvidt andre landes pas og anden rejselegitimation kan accepteres som gyldige til indrejse i Danmark.

I 2018 har Nationalt ID-center vurderet og indstillet 169 rejsedokumenter fra 55 lande til godkendelse hos ministeren.